

10

โอนสถานีอนามัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คืนสุขภาพ...ให้ประชาชน



ก้าวแรกของการกระจายอำนาจจากศูนย์กลางสู่ชุมชนอย่างเป็นรูปธรรมเกิดขึ้นในวันที่ 30 พฤศจิกายน 2550 เมื่อนายแพทย์มงคล ณ สงขลา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานส่งมอบภารกิจสถานีอนามัย จำนวน 22 แห่ง ใน 16 จังหวัด ให้แก่ อบต. และเทศบาล ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) พ.ศ. 2542 รูปแบบความสัมพันธ์ใหม่ของสถานี อนามัยและ อปท. นี้จะเป็นอย่างไร กจะเป็นเรื่องที่ต้องจับตามองและซ่วยกันสนับสนุน แก่ไขปัญหา เพื่อบรรลุถึงเป้าหมายของการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น

การกระจายอำนาจคือพันธกิจตามรัฐธรรมนูญ

รัฐธรรมนูญฉบับปี 2540 ระบุไว้ในมาตรา 78 ว่า "รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่น พึ่งคนเอง และตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นและระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐานสาธารณูปการในท้องถิ่นให้ท่วงถึง และเท่าเทียมกันทั่วประเทศ...โดยคำนึงถึงเจตนารวมถ้วนของประชาชนในจังหวัดนั้น" และ มาตรา 284 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ ของคนเอง ผลพวงของบทบัญญัติังกล่าว นำมาสู่ภูมายุทธศาสตร์ฉบับ หนึ่งในนั้น คือ พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 นำมาสู่การเปลี่ยนแปลงในระดับท้องถิ่นอย่างกว้างขวาง โดยเฉพาะการรับภาระ หน้าที่จัดบริการสาธารณูปการให้กับชุมชนแทนภาครัฐ ด้วยเจตนาที่จะให้ท้องถิ่นเพิ่งพาคนเอง ตัดสินใจในกิจการสาธารณูปการ และประชาชนได้รับบริการสาธารณูปการที่ดีที่สุด

ภาคปฏิบัติการของการกระจายอำนาจที่เป็นผลจากบทบัญญัติทางกฎหมายข้างต้น คือ การจัดตั้งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีนายก รัฐมนตรีเป็นประธาน ประกอบด้วยส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



และผู้ทรงคุณวุฒิทั้งสิ้น 36 คน กำหนดแผนปฏิบัติการให้มีแนวทางการกระจายอำนาจฯ อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งการจัดระบบการบริการสาธารณสุข สัดส่วนภาระของภาระและรายได้ หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจจากราชการ ส่วนกลางและภูมิภาคให้แก่ อปท. ไปจนถึงมาตรการทางด้านการเงินการคลังและงบประมาณต่างๆ โดยมีระยะเวลาทั้งสิ้นภายใน 4 ปี สำหรับท้องถิ่นที่มีความพร้อม และภายใน 10 ปีสำหรับท้องถิ่นที่ยังไม่พร้อม

นับแต่มีแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2544 ซึ่งกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจทั้งสิ้น 245 งาน ใน 6 ภารกิจ คือ (1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน (2) งานส่งเสริมคุณภาพชีวิต (3) การจัดระเบียบชุมชน/สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย (4) การวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว (5) การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และ (6) ด้านศิลปวัฒนธรรม อาทิ ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น มีส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง 50 กรมใน 11 กระทรวง ที่ผ่านมาถึงปี 2549 ได้มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ทุกรูปแบบแล้ว จำนวน 180 ภารกิจ คงเหลือภารกิจที่ยังไม่มีการถ่ายโอนบางส่วน จำนวน 64 ภารกิจ¹

พันธกิจของการตรวจสาธารณสุขในการถ่ายโอน

แผนปฏิบัติการฯ ได้กำหนดการกระจายอำนาจด้านสุขภาพไว้เริ่มต้นจากการจัดตั้งกลไกคณะกรรมการสุขภาพประจำดับพื้นที่ (กสพ.) ขึ้นมารองรับการถ่ายโอนสถานบริการสุขภาพ โดยมุ่งเน้นการถ่ายโอนในลักษณะเครือข่าย (เป็นพวง) และให้มีการถ่ายโอนงานหลักประกันสุขภาพ (30 บาท) ให้แก่ กสพ. ภายในปี พ.ศ. 2546 โดยภารกิจที่ไม่ซับซ้อนจะถ่ายโอนให้อปท. โดยตรง ส่วนภารกิจที่ซับซ้อนจะถ่ายโอนให้ กสพ. ไปก่อน และให้ กสพ. ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้กับ อปท. ที่มีความพร้อมต่อไป² ภารกิจที่จะถ่ายโอนสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ได้แก่ ภารกิจด้านการรักษาพยาบาล การสร้างเสริมสุขภาพ การ

ป้องกันโรค และการฟื้นฟูสภาพ ครอบคลุมทั้งภารกิจรวมที่บริการเฉพาะบุคคล ครอบครัว หรือภารกิจที่ดำเนินการในชุมชน เช่น การพัฒนาสภาพแวดล้อมเพื่อป้องกันโรค และการสร้างเสริมสุขภาพ เป็นต้น ทั้งนี้โดยมีข้ออ้างว่าหน่วยงานต่างๆ ของกระทรวงสาธารณสุขต้องทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงด้านวิชาการ ควบคู่ไปกับการควบคุมคุณภาพ ตรวจสอบมาตรฐานบริการ และสร้างความพร้อมในการภารกิจที่ต้องถ่ายโอนไป³

การถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขให้แก่ อปท. ของกระทรวงสาธารณสุขข้างต้น มีทั้งหมด 34 ภารกิจ หาก 7 กรม แค่ปีอ้อมูลในเดือนกุมภาพันธ์ 2548 สรุปว่ามีภารกิจที่มีการถ่ายโอนแล้วเพียง 7 ภารกิจ⁴ โดยเป็นการสนับสนุนเงินอุดหนุนเพื่อการพัฒนาพัฒนาระบบสุขภาพจากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และอีก 6 ภารกิจเป็นงานของกรมอนามัย เช่น การส่งเสริมสุขภาพของประชาชน การแก้ไขปัญหาเด็กน้ำหนักต่ำกว่าเกณฑ์ การจัดหาและพัฒนาน้ำสะอาด เป็นต้น งบประมาณที่ตัดโอนไปแล้วเป็นเงินกว่า 1,600 ล้านบาท ในส่วนของการถ่ายโอนเครือข่ายสถานบริการภายใต้ความรับผิดชอบของคณะกรรมการสุขภาพประจำดับพื้นที่ (กสพ.) นั้น ก็ไม่ได้มีความคืบหน้าแต่อย่างใด ทั้งนี้เนื่องจากการปฏิรูประบบสุขภาพตามนโยบายหลักประกันสุขภาพด้านหน้า และการปฏิรูประบบราชการตาม พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวงทบวง กรม พ.ศ. 2545 เป็นภารกิจที่เร่งด่วนกว่าในขณะนั้น

กว่าจะมาถึงวันนี้ของสถานีอนามัย

แนวทางและกระบวนการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่ อปท. เริ่มเป็นรูปเป็นร่างในช่วงปลายปี 2548 ถึงต้นปี 2549 เมื่อมีการจัดประชุมระดมสมองเพื่อพิจารณาแนวทางการกระจายอำนาจฯ ด้านสุขภาพใหม่ รวม 4 ครั้งค้ายกัน โดยทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องทุกระดับเข้ามามีส่วนร่วม หลังจากนั้นจึงนำเสนอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกด.) พิจารณา และมีมติเห็นชอบในวันที่ 15 มีนาคม 2549 โดยมีรูปแบบการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. หลายรูปแบบ ตามความพร้อมของทุกฝ่าย ตามความเหมาะสมของพื้นที่ และตามสถานการณ์ คั่งนี้คือ⁵

(1) ถ่ายโอนแบบแยกส่วน กือ ถ่ายโอนสถานบริการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับต่างๆ เช่น โอนสถานีอนามัยให้องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) โอนโรงพยาบาลให้เทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เป็นต้น

(2) ถ่ายโอนเป็นเครือข่ายบริการ (เป็นพวงบริการหลายระดับ) โดยรวมสถานีอนามัยและโรงพยาบาลในพื้นที่เป็นเครือข่าย แล้วถ่ายโอนทั้งเครือข่ายให้อปท. หรือคณะกรรมการสุขาภิบาลพื้นที่ (กสพ.) ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหาร

(3) จัดตั้งเป็นองค์การมหาชน (Autonomous Public Organization) โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมในการบริหาร และอาจเป็นองค์การมหาชนเฉพาะสถานบริการหรือเฉพาะเครือข่ายบริการ หรือให้กสพ. เป็นองค์การมหาชน

(4) จัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit - SDU) โดยให้แต่ละโรงพยาบาลเป็น SDU ภายใต้การดูแลขององค์กร Health Facility Authority (หรือ Hospital Authority) ซึ่งเป็นองค์การมหาชนภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงสาธารณสุข และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีส่วนร่วมในการบริหาร

โดยกำหนดคลักชณะของการถ่ายโอนเป็น 4 ลักษณะ ได้แก่ อปท. เป็นผู้ซื้อบริการ, อปท. ดำเนินการร่วมกับส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค, อปท. ดำเนินการเองบางส่วน และ อปท. ดำเนินการเองทั้งหมด แค่ทั้งนี้ ต้องยึดหลักการสำคัญ คือ มุ่งประโยชน์สูงสุดคือประชาชน มุ่งระบบที่ยึดหยุ่นและมีพลวัต และมุ่งระบบที่มีส่วนร่วม⁶

หลังจากนั้น ในช่วงปลายปี 2549 กระทรวงสาธารณสุขได้แต่งตั้ง คณะกรรมการกำหนดคอกลไก ทบทวนหลักเกณฑ์ และวิธีประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรับการถ่ายโอนสถานีอนามัย มีรายแพทท์สุวิทย์ วิบูลผลประเสริฐ เป็นประธาน และคณะกรรมการอีก 3 ชุด ร่วมกันจัดทำร่างคู่มือดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสาธารณสุขให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และวางแผนศึกษาวิจัยทดสอบที่เรียนจาก การถ่ายโอน โดยนำไปทดสอบในพื้นที่กว่า 10 แห่ง ก่อนจะจัดการประชุมรับฟังความคิดเห็น ปรับแก้คู่มือ เพื่อนำไปใช้ปฏิบัติจริง⁷ ในคู่มือกำหนดแนวทางการดำเนินงานถ่ายโอน กลไกการกำกับดูแลการถ่ายโอนภารกิจ กลไกและกระบวนการในการสนับสนุนการถ่ายโอน ขั้นตอนการดำเนินงานกระบวนการภารกิจ ผลกระทบต่อสังคม ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และผลกระทบต่อสังคมฯ รวมทั้งบประมาณทรัพย์สิน และบุคลากรตามภารกิจไปให้อปท. ในที่สุด (รายละเอียดในตาราง หน้า 85) ส่วนจังหวัดที่อยู่ในระหว่างดำเนินงานอีก 4 จังหวัด ได้แก่ สุราษฎร์ธานี เชียงใหม่ ชุมพร และยะลา และจังหวัดที่ไม่สมควรใจถ่ายโอนภารกิจ มี 3 จังหวัด ได้แก่ สุพรรณบุรี นครราชสีมา และกาฬสินธุ์



สถานีอนามัยรุ่นแรกในการถ่ายโอน

เมื่อแนวทางคู่มือการถ่ายโอนปรับแก้แล้วเสร็จสิ้นตอนต้นปี 2550 การดำเนินการถ่ายโอนสถานีอนามัยก็เริ่มต้นขึ้นในเวลาไม่นานนัก แต่แม้ว่าสถานีอนามัยซึ่งเป็นหน่วยบริการระดับตำบลหมู่บ้านมีทั้งหมด 9,765 แห่งทั่วประเทศ ในปีแรกก็จะเริ่มจากการทดลองถ่ายโอนเฉพาะสถานีอนามัยในองค์กรบริหารส่วนตำบล (อบต.) ที่ผ่านเกณฑ์ในด้านความก้าวหน้าที่มีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี และมีส่วนร่วมในโครงการ กองทุนสุขภาพชุมชนของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ นอกจากนี้ก็ต้องมีประสบการณ์ในการจัดการด้านสาธารณสุขทั้งในแง่ของวิธีบริหาร การจัดสรรรายได้ และความเห็นของประชาชนต่อความพร้อมของ อปท. เอง ที่สำคัญคือเจ้าหน้าที่สถานีอนามัยแห่งนั้นต้องยินยอมพร้อมใจโอนไปอยู่ในสังกัด อปท. ตั้งแต่ร้อยละ 50 ขึ้นไปก่อน

กลไกที่เข้ามามีส่วนร่วมในภาคปฏิบัติการระดับท้องถิ่นก็คือ คณะกรรมการส่งเสริมการถ่ายโอนภารกิจสาธารณสุขให้แก่อปท. ระดับจังหวัด โดย กกพ. มีคำสั่งแต่งตั้งเมื่อ 20 กรกฎาคม 2550 ให้มีบทบาทในการกำหนดนโยบาย แนวทางการบริหารงานการถ่ายโอน สอ. ให้แก่อปท. ประเมินความพร้อมของ อปท. กำหนดมาตรฐานการบริการของสถานบริการ ดำเนินการถ่ายโอนตามขั้นตอนที่กำหนดໄว้ในคู่มือ และติดตามประเมินผลหลังการถ่ายโอน

สถานีอนามัยนำร่องที่ผ่านเกณฑ์ข้างต้นคือ สถานีอนามัยใน อบต. จำนวน 35 แห่ง ในเทศบาล 30 แห่ง ใน 23 จังหวัด และ จากการดำเนินการอย่างต่อเนื่องตลอดระยะเวลา 2 ปี สถานีอนามัยจำนวน 22 แห่ง ใน 16 จังหวัด ก็พร้อมที่จะถ่ายโอนภารกิจ รวมทั้งบประมาณทรัพย์สิน และบุคลากรตามภารกิจไปให้อปท. ในที่สุด (รายละเอียดในตาราง หน้า 85) ส่วนจังหวัดที่อยู่ในระหว่างดำเนินงานอีก 4 จังหวัด ได้แก่ สุราษฎร์ธานี เชียงใหม่ ชุมพร และยะลา และจังหวัดที่ไม่สมควรใจถ่ายโอนภารกิจ มี 3 จังหวัด ได้แก่ สุพรรณบุรี นครราชสีมา และกาฬสินธุ์



พิธีลงนามการส่งมอบการกิจสถานีอนามัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2550 นายแพทย์มั่งคล ณ สงขลา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขขณะนั้นกล่าวว่า "หน่วยงานที่ดูแลควบคุมอยู่ที่ กทม. นั้นไม่สามารถรู้ได้เลยว่าการทำงานคืบมากน้อยแค่ไหน ขณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความใกล้ชิดและเข้าใจปัญหามากกว่าการถ่ายโอนไปสู่รากหญ้าก็เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน ทั้งนี้ มีสถานีอนามัยที่สมควรใจถ่ายโอนไปทั้งหมดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกว่า 100 แห่ง แต่จะต้องคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความเข้มแข็ง ยอมรับภารกิจหน้าที่ในการถ่ายโอน และอยู่ภายใต้การเปลี่ยน รวมทั้งสถานีอนามัยและประชาชนก็ต้องมีความเข้มแข็งด้วย ซึ่งสถานีอนามัยทั้ง 35 แห่งนั้น มีความพร้อมในทุกด้าน"¹⁰

สถานีอนามัยกับ อบต. ในช่วงเข้าใหม่ปีมานี้

ในท่ามกลางภารกิจามากมาย ที่ทุกฝ่ายต้องเผชิญกับความเปลี่ยนแปลงอีกครั้งหนึ่งของการกระจายอำนาจฯ ไปสู่ท้องถิ่นนี้ มีจ่าวเล็กๆ ที่สร้างบรรยายศาสสนุกสนานและรอยยิมให้กับผู้คนได้ไม่น้อย นั่นคือ การจัดงานยกบวนขันหมากของ อบต. บ้านป่าก อ. เมือง จ. สมุทรสงคราม ไปสู่สถานีอนามัยบ้านป่าก โดยมีสินสอดทองหมั้นเป็นเงิน 1.3 ล้านบาท และทองม้วน 1 ปีบ มีสักพี่พยานร่วมร้อยคนร่วมบวน พิธีมีคั้งแต่การสูบอยันจากทางเบียน (พิธีส่งมอบสถานีอนามัย) โดยมีวีรชัย ปีควรรณ นายแพทย์สาธารณสุข จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นฝ่ายเจ้าสาว และว่าที่ร้อยตรีอวาส เศวตมณี ผู้ว่าฯ เป็นสักพี่พยาน

ขณะ อินทร์โชติ นายก อบต. บ้านป่ากในฐานะฝ่ายเจ้าป่าฯ อธิบายถึงเบื้องหลังของการจัดงานแต่งงานระหว่าง อบต. และสถานีอนามัยบ้านป่าก ซึ่งมีนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงครามเป็นฝ่ายเจ้าสาวว่า "กระทรวงสาธารณสุขต้อง

ถ่ายโอนสถานีอนามัยให้กับ อบต. คณะกรรมการกระจายอำนาจฯ ก็มีมติให้ดำเนินการถ่ายโอนสถานีอนามัย 22 แห่ง ใน 16 จังหวัดทั่วประเทศ สมุทรสงครามเป็น 1 ใน 16 จังหวัดที่ว่าด้วยคือ ที่บ้านป่าก แต่งงานนี้มันค้องมีสีสันหน่อย ผู้มาเดินทาง สถานการณ์เป็นแบบงานแต่งงาน จะได้รึกครื้น สินสอดก็อาจเงินที่จะใช้สร้างคุณย์ทันครรภ์ กับงบฯ งานส่งเสริมสาธารณสุข มาใช้ แฉมทองม้วนให้อีก 1 ปีบ แทนทองคำหนัก 150 บาท"¹¹

คำถามที่มาพร้อมกับการถ่ายโอนสถานีอนามัย

เมื่อเผชิญกับความเปลี่ยนแปลง กระทรวงสาธารณสุขมีคำถามที่ต้องตอบหลายประการ หนึ่งในคำถามเหล่านั้นเป็นเรื่องข้อกฎหมายของการประกอบวิชาชีพเวชกรรมของเจ้าหน้าที่สถานีอนามัย นั่นคือ ผู้ที่มีวุฒิประกาศนียบัตรพนักงานอนามัย ประกาศนียบัตรเจ้าพนักงานสาธารณสุข ประกาศนียบัตรสาธารณสุขศาสตร์ ประกาศนียบัตรผู้ช่วยพยาบาล และผดุงครรภ์ ตามข้อบังคับมาตรา 26 แห่ง พ.ร.บ. วิชาชีพเวชกรรม พ.ศ. 2525 ไม่สามารถประกอบวิชาชีพเวชกรรมได้ ได้โดยอิสระ แต่กฎหมายก็อนุญาตให้ทำได้ภายใต้การควบคุมของผู้ประกอบวิชาชีพ ตามระเบียบที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ทำให้เจ้าหน้าที่เหล่านี้ให้บริการแก่ประชาชนอยู่เป็นปกติวิสัยทั่วประเทศไทย ตั้งแต่การรักษาพยาบาลพื้นฐาน การให้ยา การให้น้ำเกลือ การฉีดเชรุ่มแก้พิษ ฯ ฯ การสูบปัสสาวะ เป็นต้น

เพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติยิ่งขึ้น คณะกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ซึ่งมีนายแพทย์วีรชัย โซควิวัฒน เป็นประธาน นายแพทย์วิทวุรย์ อิงประพันธ์, ผู้แทนกฤษฎีกา, ผู้แทนสำนักงานกระจายอำนาจฯ ผู้แทนกลุ่มกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ร่วมเป็นกรรมการ ก็ได้เสนอให้กระทรวงสาธารณสุขออกประกาศกระทรวง กำหนดให้ องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยงาน ที่สามารถมอบหมาย



ให้บุคคลประกอบวิชาชีพเวชกรรมได้ในความควบคุมของเจ้าหน้าที่ ตามมาตรา 24 (4) ตาม พ.ร.บ. วิชาชีพเวชกรรม¹² โดยมีนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ผู้อำนวยการโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป โรงพยาบาลชุมชน เป็นเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุม การประกอบวิชาชีพเวชกรรมของบุคลากรสถานีอนามัย ที่ถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิน (อปท.)

ในส่วนของสิทธิประโยชน์ ซึ่งมักจะเป็นประเด็นข้องใจเสมอ สำหรับผู้ปฏิบัติงาน เจ้าหน้าที่ผู้ถ่ายโอนไปยัง อปท. จะได้รับ สิทธิประโยชน์ไม่ต่างกับที่เคยได้รับ ทั้งหลักประกันความก้าวหน้า ค่าตอบแทน สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์อื่นๆ การเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จนำเงินข้าราชการ สมาชิก ฌาปนกิจสงเคราะห์ สมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ของ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข นอกจากนี้ยังมีได้รับเงินพิเศษ (โบนัส) ประจำปีอีกด้วย ในส่วนของการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลนั้นยังคงใช้สิทธิเช่นเดิม เพียงแต่หน่วยเบิกคือคลังท้องถิน¹³

ท้ายสุดก็คือ ยังมีปัญหาในส่วนของ อปท. ผู้รับโอนเอง ที่อาจไม่พร้อมในการรับมือกับภาระงานด้านสาธารณสุข ในชุมชน ซึ่งต้องใช้ความรู้ความชำนาญเฉพาะสาขาวิชาชีพ เช่น การจัดการกับโรคระบาดและโรคติดต่อร้ายแรง การประสานส่งต่อผู้ป่วยไปยังโรงพยาบาลซึ่งอยู่นอกเขตหน่วยงาน การพัฒนาศักยภาพของสถานีอนามัยในด้านความรู้ เทคนิคใหม่ๆ คุณภาพของยาและเวชภัณฑ์ ไปจนถึงการเมือง หรือ ความสัมพันธ์ทางอำนาจในท้องถินเอง ทั้งหมดนี้ล้วนเป็นสาเหตุของความไม่มั่นใจที่จะถ่ายโอนไป แต่ทั้งนี้ทั้งนั้น กระทรวงสาธารณสุขก็เปิดโอกาสให้กับสถานีอนามัย ที่ต้องการกลับไปอยู่ในสังกัดเดิมเขียนเดียวกัน

ตารางรายชื่อสถานีอนามัยที่ถ่ายโอนภารกิจไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิน

จังหวัด	อบต.	สถานีอนามัย
กำแพงเพชร	อบต.วังแย้ม	สอ.วังแย้ม, สอ.บ่อทอง
คาด	อบต.วังหมัน	สอ.วังหมัน, สอ.วังหวาย
ลำปาง	อบต.ลำปางหลวง	สอ.บ้านลำปางหลวง
อุ้ย璇านี	อบต.หากทะง	สอ.หากทะง
พระนครศรีอยุธยา	อบต.บางنمโก	สอ.บางنمโก
ลพบุรี	เทศบาล渺สามยอด	สอ.渺สามยอด
กาญจนบุรี	อบต.วังคลາ	สอ.วังคลາ
จันทบุรี	อบต.เกาะขาว	สอ.เกาะขาว
เพชรบุรี	อบต.บ้านหม้อ	สอ.บ้านหม้อ
ปทุมธานี	เทศบาลบึงบี๊ด	สอ.บึงบี๊ด
บุรีรัมย์	เทศบาลหนองแสง	สอ.หนองคาย, สอ.บ้านหนองหว้า
ราชบุรี	อบต.ค่านทับตะโภ	สอ.บ้านโกรกสิงขร
	เทศบาลบ้านช่อง	สอ.บ้านช่อง
สมุทรสงคราม	อบต.บ้านปรา	สอ.บ้านปรา
นครศรีธรรมราช	อบต.นครศรีธรรมราช	สอ.บ้านศาลาบางปู, สอ.ปากพูน
อุตรธานี	อบต.อุตรธานี	สอ.นาพู
สระแก้ว	อบต.คลองหินปูน	สอ.นากันหัก, สอ.คลองหินปูน
	อบต.พระเพลิง	สอ.พระเพลิง

